



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

Aan: de gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretarissen van de gemeenten Borsele, Goes, Noord-Beveland, Reimerswaal en Tholen

Ons kenmerk: RDBT-241217-01  
Kopie aan: -  
Uw brief van: -  
Aantal bijlage(n): -

Behandeld door: A.C.F. Metz  
E-mail: rekenkamer@rkdbt.nl  
Datum: 17 december 2024

Onderwerp: Onderzoeksplan 2025/2026

Geachte raadsleden, leden van het college, gemeentesecretaris,

Conform hoofdstuk 3, artikel 1, van het 'Reglement van orde van de Rekenkamer De Belanden & Tholen' stuurt de rekenkamer in december het onderzoeksplan voor het daaropvolgende jaar ter kennisneming naar de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretarissen van de gemeenten Borsele, Goes, Noord-Beveland, Reimerswaal en Tholen.

### Inleiding

Tijdens de gesprekken met de klankbordgroepen en presidiums van de gemeenteraden heeft de rekenkamer geïnventariseerd welke onderwerpen voor onderzoek zij wilden aandragen voor het onderzoeksplan 2025/2026. Alle aangedragen onderzoeks- onderwerpen zijn door de rekenkamer besproken en gewogen op aspecten als actualiteit, relevantie, opportuniteit en variëteit. Daarnaast heeft de rekenkamer actuele ontwikkelingen nauwlettend gevolgd en beoordeeld of deze ontwikkelingen in aanmerking komen voor een rekenkameronderzoek.

Op grond van deze inventarisatie is de rekenkamer voornemens in 2025 en 2026 de volgende onderzoeken op te starten c.q. uit te (laten) voeren.

### Gemeenschappelijk onderzoek naar jeugdbeleid

De rekenkamer heeft in de gesprekken met de raadsleden de vraag gekregen om te kijken naar het jeugdbeleid op de Bevelanden & Tholen. Vanuit diverse raden is de zorg geuit dat het voor de ontwikkelkansen van kinderen en jeugdigen verschil maakt in welke gemeente op de Bevelanden en Tholen zij wonen.



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

Jeugdbeleid richt zich in het algemeen op alle jongeren van 0 tot 25 jaar en gericht is op het bieden van ontwikkelingskansen voor jongeren. Het omvat al het overheidshandelen dat, bedoeld of onbedoeld, invloed heeft op de ontwikkelingsmogelijkheden of maatschappelijke positie van de jeugd op alle leefgebieden.

Deze leefgebieden zijn te onderscheiden in:

- Opvoedingsomgeving (opvoeding, kinderopvang, gezondheidszorg)
- Scholingsomgeving
- Sociale omgeving (vrijtijdsbesteding, sport, participatie, veilige leefomgeving, jeugdcultuur)

Een rekenkameronderzoek naar jeugdbeleid is bedoeld om inzicht te bieden in de doelmatigheid en doeltreffendheid van het jeugdbeleid van de gemeenten op de Bevelanden & Tholen. De vragen die hierbij gesteld kunnen worden zijn onder meer:

- Wat is effectief jeugdbeleid?
- Wat is de rol van de gemeente en de raad in het jeugdbeleid?
- Hoe verloopt de samenwerking tussen betrokken partijen uit de leefomgeving van de jeugd, aanbieders van jeugdhulp en de gemeente(n)?
- Zijn er verschillen zichtbaar tussen de gemeenten op De Bevelanden & Tholen en is te duiden wat de reden is voor deze verschillen?

Dit onderzoek zal in de loop van 2025 starten. De rekenkamer zal dit onderzoek uitbesteden.

### Lokaal onderzoek

Door enkele gemeenten zijn onderzoeksonderwerpen genoemd die meer betrekking hebben op die specifieke gemeente.

### Toeristenbelasting

Vanuit de gemeente Noord-Beveland is de vraag gesteld of de rekenkamer de doelmatigheid en doeltreffendheid van de toeristenbelasting kan onderzoeken. De rekenkamer is voornemens dit verzoek te honoreren.

De rekenkamers van de gemeenten Veere en Schouwen-Duiveland hebben aangegeven aan te willen sluiten bij dit onderzoek, zodat er een benchmark gedaan kan worden. Indien er bij de andere gemeenten op de Bevelanden en Tholen belangstelling is om aan te sluiten bij dit onderzoek dan kan dat uiteraard.

De rekenkamer verwacht dit onderzoek eind 2025 te kunnen starten en in 2026 af te ronden. Het onderzoek zal door een extern onderzoeksbureau met specialistische kennis van het terrein van toerisme en recreatie uitgevoerd worden.

### Grote projecten

De gemeente Borsele heeft de vraag gesteld of de rekenkamer onderzoek kan doen naar het 'masterplan Nieuwdorp'. De rekenkamer wil een dergelijk onderzoek bij voorkeur in



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

samenhang met enkele andere grote projecten op de Bevelanden en Tholen uitvoeren, om het lerend effect van een onderzoek naar grote projecten in het algemeen en de lokale uitvoering in het bijzonder te vergroten. De rekenkamer wil daarom ook kijken naar het project 'Roompot Beach Resort' op Noord-Beveland en het project 'herontwikkeling voormaling veilingterrein' in Krabbendijke.

Een rekenkameronderzoek naar grote projecten kan inzicht bieden in de effectiviteit en de wijze van totstandkoming van lokale plannen en de wijze waarop binnen een gemeente een groot project wordt ingericht en uitgevoerd.

De rekenkamer nodigt de gemeenten Tholen en Goes uit om, desgewenst, ook een groot project aan te dragen, in dit verband onderzocht kan worden.

Het onderzoek naar grote projecten kan medio 2025 worden opgestart en in 2026 afgerond. De rekenkamer heeft het voornemen dit onderzoek in eigen beheer uit te voeren.

### **Doe-mee-onderzoeken NVRR**

Tot slot zal de rekenkamer mee doen met een aantal 'doe-mee-onderzoeken' van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers (NVRR). In een doe-mee-onderzoek doet een groot aantal rekenkamers een gezamenlijk onderzoek naar een vraagstuk. Een doe-mee-onderzoek biedt door de gezamenlijkheid, de schaal en de benchmark tegen relatief lage kosten en met een relatief beperkte personele inzet een goed inzicht in een bepaald vraagstuk.

### Energiebesparingsplicht

In 2024 heeft de rekenkamer nog kunnen instappen in het doe-mee-onderzoek naar de energiebesparingsplicht. Bijna alle Zeeuwse gemeentelijke rekenkamers en de rekenkamer van de provincie Zeeland hebben aan dit onderzoek meegedaan. Er wordt op dit moment de laatste hand gelegd aan een gezamenlijke Zeeuwse oplegger bij de resultaten van het onderzoek. Begin 2025 zal de rekenkamer de bevindingen van dit onderzoek aanbieden aan de gemeenteraden.

### Onderbesteding

Voor 2025 heeft de rekenkamer bij de NVRR aangegeven mee te willen doen met het doe-mee-onderzoek naar onderbesteding. De vraagstelling en planning van het onderzoek worden thans uitgewerkt. Het volledige onderzoek zal in 2025 uitgevoerd worden. Zodra de planning bekend is zullen wij u hierover informeren en ook aangeven wat de rol en inbreng van de gemeente zal kunnen zijn bij onderzoek.

Indien er voor 2025 een tweede doe-mee-onderzoek van start zal gaan, zal de rekenkamer – mits relevant – ook aan dat onderzoek meedoen.



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

### Lopend onderzoek

In 2024 is de rekenkamer een onderzoek naar het woonzorgbeleid op De Bevelanden en Tholen gestart. De Nederlandse woningmarkt kampt met een tekort aan passende woningen dat de laatste jaren steeds sterker zichtbaar wordt. Naast 'reguliere' woningzoekenden zijn woningzoekenden uit de zgn. aandachtsgroepen hier in hoge mate de dupe van. Met nieuwe wetgeving en met nieuw beleid proberen Rijk, provincies en gemeenten zo goed mogelijk in te spelen op deze problematiek en tot structurele oplossingen te komen. De maatschappelijke, inhoudelijke en financiële belangen die hiermee zijn gemoeid zijn van wezenlijke omvang.

Voor de rekenkamer voor de gemeenten op de Bevelanden en Tholen ligt in deze overwegingen de primaire aanleiding voor het doen van dit onderzoek.

De centrale vraagstelling van dit onderzoek is hoe het woonzorgbeleid van de gemeenten op de Bevelanden en Tholen is vormgegeven en in hoeverre dit beleid in de praktijk doelmatig en doeltreffend functioneert.

De onderzoeksopzet heeft u inmiddels ontvangen en het onderzoek is gestart. De planning is om het rapport in de tweede helft van 2025 aan de gemeenteraden te kunnen aanbieden.

### Motie gemeente Goes

Het presidium van de gemeente Goes heeft de rekenkamer bij motie verzocht om samen met de rekenkamers van de andere Zeeuwse gemeenten onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de financiële gang van zaken rondom de omvang en groei van de historische reserve Beschermd Wonen.

Aanleiding tot dit verzoek is de omvang en afroming van de historische reserve die op 31 december 2022 35 miljoen euro bedroeg. De gemeente Vlissingen zou onvoldoende transparant zijn geweest over de omvang van deze historische reserve, de groei ervan en eerder gedane dotaties en onttrekkingen. De gemeenteraad van Goes stelt serieuze vraagtekens bij het tijdig, toegankelijk en volledig informeren van de Zeeuwse gemeenteraden en colleges.

Het is de taak van raadsleden om controlerend en kaderstellend te kunnen optreden. Een rekenkameronderzoek kan een belangrijk en nuttig instrument zijn om raadsleden te ondersteunen in hun kaderstellende en controlerende rol wanneer er sprake is van uitvoering van beleid door een centrumgemeente. Een onderzoek zou zich moeten richten op het systeem van een centrumgemeente met zijn voor- en nadelen in het algemeen, gezien ook mogelijke toekomstige samenwerkingsverbanden op regionale schaal.

De rekenkamer zal in overleg met de griffier van de gemeente Goes bezien of en hoe en wanneer dit onderzoek in Zeeuws verband zou kunnen worden opgepakt.



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

### Afsluitend

De rekenkamer denkt hiermee voor 2025/2026 een voor iedere gemeente passend en relevant onderzoeksplan te hebben opgesteld. Een onderzoeksplan is echter niet “in beton gegoten”. Mocht hier om enige reden aanleiding toe zijn, dan is het altijd mogelijk om van dit plan af te wijken.

Bovendien bevindt de rekenkamer zich nog in de opbouwfase en moeten we bezien of de beschikbare capaciteit en middelen voldoende zijn om dit plan in 2025/2026 ook daadwerkelijk te kunnen realiseren. Eind 2025 wordt een geactualiseerd plan aangeboden gericht op de jaren 2026/2027.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
namens de rekenkamer voor de gemeenten de Bevelanden & Tholen

Met vriendelijke groet,

Drs. A.C.F. Metz  
Voorzitter rekenkamer De Bevelanden & Tholen



## Rekenkamer De Bevelanden & Tholen

### Bijlage - groslijst

- Minimabeleid
- Kaderstellende rol raad algemeen (toepassing raadsinstrumentarium)
- Omgevingswet (leren van andere gemeenten)
- Dorpshuizen (beoogde effect bereikt?)
- Muziekschool en andere gemeenschappelijke regelingen
- Externe inhuur
- Gemeentelijke infrastructuur, bijvoorbeeld hoe houdt gemeente de stand van onderhoud bij
- Energiesituatie in gemeentelijke gebouwen (sporthallen, zwembaden, etc.); mogelijke follow-up na doe mee onderzoek energiehandhavingsplicht
- Systeem van een centrumgemeente met zijn voor- en nadelen in het algemeen te beschouwen, gezien mogelijke toekomstige samenwerkingsverbanden op regionale schaal (n.a.v. motie)
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid: in onze regio wordt vaak samengewerkt met een beperkt aantal aanbieders/partners. Heeft dit een bepaalde afhankelijkheid tot gevolg?